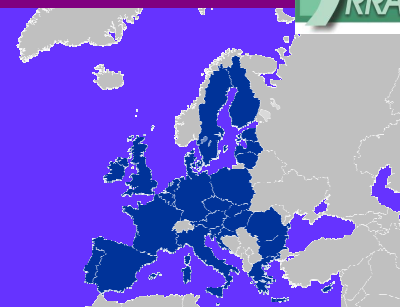


Politika súdržnosti v rokoch 2014 - 2020



Zjednodušenie politiky súdržnosti

Zjednodušenie je potrebné pre:

- zabezpečenie bezproblémovej realizácie politiky a dlhodobého záujmu príjemcov;
- pozitívny vplyv na politiky (efektívnejšie rozloženie administratívneho úsilia na všetkých úrovniach – od EÚ po regióny)
- posilnenie právnej istoty (jednoduchšie je zrozumiteľnejšie)
- zníženie počtu chýb a pre zvýšenie istoty pri uplatňovaní politiky

Návrhy EK na zjednodušenie politiky súdržnosti:

1. Harmonizácia pravidiel s ostatnými fondmi spoločného strategického rámca (SSR)

Nariadenie stanovuje spoločné pravidlá politiky súdržnosti, politiky rozvoja vidieka, námornej politiky a politiky rybného hospodárstva z hľadiska strategického plánovania, oprávnenosti a trvania. Okrem toho sa zníži počet strategických dokumentov a pre päť fondov SSR bude len jeden strategický dokument EÚ a jeden vnútroštátny strategický dokument.

Európsky fond regionálneho rozvoja (EFRR), Kohézny fond (KF), Európsky sociálny fond (ESF), Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka (EPFRV) a Európsky fond námorného a rybného hospodárstva (EFNRH)

2. Viac flexibility v štruktúre programov a systémov

Na dosiahnutie väčšej flexibility sa zavádza viacero nových možností: členské štáty a regióny môžu plánovať EFRR, ESF a KF spoločne alebo v samostatných operačných programoch, prispôbovať pridelovanie finančných prostriedkov až do 2 % medzi kategóriami regiónov, spájať financovanie pre jeden projekt z viacerých nástrojov financovaných z EÚ, financovať horizontálne činnosti technickej pomoci z jedného fondu a zlučovať funkcie riadiacich a certifikačných orgánov. Majú tiež právo založiť spoločné monitorovacie výbory a zaviesť výročné kontrolné zasadnutia pre programy financované z fondov SSR. Oprávnenosť čerpania z ESF uľahčí aj integrované plánovanie na projektovej úrovni.

3. Väčšia proporionalita

Všetky opatrenia na uplatňovanie a využívanie fondov SSR v súvislosti s predkladaním správ, hodnotením, riadením a kontrolou by mali byť z finančného a administratívneho hľadiska primerané úrovni pridelenej podpory. Komisia a členský štát sa môžu rozhodnúť, že neuskutočnia výročné kontrolné zasadnutie. Keďže spustenie programov trvá istý čas, prvá správa o realizácii a dokumenty o schvaľovaní účtov sa majú predložiť až v roku 2016.

Efektívnejšie využívanie zdrojov sa zabezpečí aj tým, že riadiaci orgán bude uplatňovať metódy odberu vzoriek na kontrolu založené na hodnotení rizika. Audítorská práca Komisie sa zameria aj na rizikovejšie oblasti.

4. Právna istota prostredníctvom jasnejších pravidiel

Jasné a prehľadné pravidlá môžu byť veľkým zdrojom zjednodušenia. Na základe získaných skúseností sa upravilo viacero pravidiel z rokov 2007 – 2013 s cieľom dosiahnuť ich jasnosť. V budúcom období možno sprístupniť rôznorodejšie typy finančných nástrojov a zároveň zabezpečiť štandardizovanejšie pravidlá, aby sa obmedzila nevyhnutnosť tvorby vnútroštátnych pravidiel. Sú objasnené podmienky, za ktorých je možné financovať projekty mimo oblasti programu. K pravidlám o generovaní príjmov sa doplnil aj nepovinný paušálny prístup.

5. Efektívnejšie uplatňovanie a jednoduchšie predkladanie správ

Zjednodušenie vo viacerých prípadoch prinesie aj priame zníženie administratívnych nákladov. Dôraz na hlavné spoločné indikátory uľahčí zhrnutie údajov a predkladanie správ o dosiahnutých výsledkoch na úrovni EÚ. Jednoduchšie a automatickejšie každoročné predkladanie správ zníži zaťaženie súvisiace s vypracovaním výročnej správy a kontrola doplnkového charakteru bude založená na údajoch predložených na účely hospodárskeho dohľadu v rámci Paktu stability a rastu. Zámerom Komisie je zabezpečiť primerané predkladanie správ zo strany riadiacich orgánov a ich obmedzenie na podstatné prvky.

6. Znižovanie administratívneho zaťaženia pre príjemcov

Administratívne zaťaženie príjemcov sa zníži vďaka širším možnostiam využívania zjednodušených nákladov, pričom sa zachovávajú zjednodušené možnosti nákladových modelov zavedené už v rokoch 2007 – 2013. Zavedenie prechodnej závierky skráti obdobie uchovávanía dokumentov zo súčasných maximálnych vyše 10 rokov na približne päť rokov. Využitie ľahších postupov sa umožní aj prostredníctvom integrovaného prístupu k miestnemu rozvoju riadenému spoločnosťou.

7. Prenesenie dôrazu na riadenie orientované na výsledky - SAP

Spoločný akčný plán (SAP) je časťou jednej alebo viacerých prioritných osí alebo operačných programov vykonávaných na základe prístupu orientovaného na výsledky s cieľom dosiahnuť konkrétne ciele, na ktorých sa spoločne dohodli členské štáty a Komisia. SAP je nástrojom na výraznejší presun dôrazu riadenia na výstupy a výsledky. Oblasť, kde sa môže uplatniť, nie sú definované, ale môže sa vzťahovať na technickú pomoc a tiež na udržateľné začlenenie mladých ľudí do zamestnania. Kritérium na využitie SAP bude znamenať možnosť definovať spoľahlivé výstupy a výsledky.

Maximálny rozpočet SAP by predstavoval 54,6 mil. Eur.

8. Elektronická súdržnosť

Elektronická súdržnosť predstavuje oblasť s veľkým potenciálom zníženia administratívneho zaťaženia. Príjemcom umožňuje predkladať všetky informácie orgánom programu elektronicky, ukladať ich elektronicky a využívať existujúce údaje vo verejných registroch.

To znižuje problémy s uchovávaním údajov, obmedzuje chyby pri zadávaní údajov a zaťaženie súvisiace s predkladaním dokumentov viac než raz.

9. Zjednodušenie Európskej územnej spolupráce

Bolo navrhnuté samostatné nariadenie umožňujúce lepšie prispôsobenie ustanovení a poskytujúce orgánom vykonávajúcim Európsku územnú spoluprácu (EÚS) jasný prehľad platných pravidiel. Hlavné opatrenia obsahujú možnosť pokryť 15 % nákladov na zamestnancov paušálnou platbou, harmonizovanejšie pravidlá oprávnenosti a zlúčenie funkcií riadiaceho a certifikačného orgánu.

10. Zjednodušenie Európskeho sociálneho fondu

Konkrétne možnosti zjednodušenia sú navrhnuté pre Európsky sociálny fond vzhľadom na jeho charakter (množstvo malých grantov, hlavné výdavky pozostávajúce z nákladov na zamestnancov, relatívne štandardné typy projektov). Hlavné opatrenie zahŕňa doplnkové možnosti zjednodušených nákladov.

Zjednodušenie je spoločná zodpovednosť

Hoci Komisia môže niektoré procesy zjednodušiť, tieto procesy, ktoré musia príjemcovia absolvovať, môžu zefektívniť len členské štáty. To viedlo k sťažnostiam z niektorých strán, že štrukturálne fondy nestoja za námahu. Návrhy nariadení EÚ v niektorých prípadoch zavádzajú možnosť zjednodušenia, nie povinnosť, ktorú treba uplatniť a vykonávať na vnútroštátnej a regionálnej úrovni v záujme zjednodušenia v prospech príjemcov. V niektorých členských štátoch a regiónoch si môžu zmeny vyžadovať dlhý čas. Uskutočnené vyhodnotenia ukázali, že v niektorých oblastiach existuje riziko zavádzania dodatočných vnútroštátnych požiadaviek nad rámec požiadaviek EÚ.

To obmedzuje účinok zjednodušenia zaťaženia príjemcov navrhovaného na úrovni EÚ. Bude teda záležať na členských štátoch a orgánoch zodpovedných za programy, aby prijali opatrenia zabraňujúce zavádzaniu nepotrebných dodatočných požiadaviek a kontrol. To možno dosiahnuť napríklad prostredníctvom vykonávania pravidelného seba hodnotenia, ktorým sa zabezpečí, aby sa nezavádzali dodatočné procesy ani postupy.

Členské štáty, riadiace a certifikačné orgány a orgány auditu budú musieť podniknúť kroky s cieľom zabrániť tomu, aby vnútroštátne a regionálne rámce pridávali nepotrebné podrobnosti.

Počas obdobia rokov 2014 – 2020 budú musieť všetky zainteresované strany v oblasti politiky súdržnosti prijať opatrenia proti zavádzaniu dodatočných nepotrebných kontrol alebo procesov.

Hodnotenie, ktoré uskutočnila Komisia, ukazuje, že existuje významný potenciál zjednodušenia a zníženia administratívnych nákladov na vnútroštátnej a regionálnej úrovni. Návrh však predpokladá aj nové prvky a zavádza pre členské štáty nové povinnosti s cieľom zlepšiť zameranie politiky súdržnosti na výkonnosť a zvýšiť istotu. Návrhy v prípade vnútroštátnych a regionálnych správ preto pravdepodobne povedú k presunu administratívneho úsilia na dosiahnutie lepších výsledkov a väčšieho účinku politiky v praxi.

Spoločným úsilím na všetkých úrovniach bude možné znížiť celkové zaťaženie príjemcov na úrovni EÚ o 25 % v porovnaní s obdobím rokov 2007 – 2013. Návrh Komisie predpokladá, že v programoch budú načrtnuté opatrenia na dosiahnutie zníženia administratívneho zaťaženia príjemcov.

Ďalšie zdroje dôležitých informácií

Legislatíva: http://europa.eu/legislation_summaries/institutional_affairs/treaties/lisbon_treaty/ai0016_cs.htm

Politika súdržnosti: http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/index_sk.cfm

Regionálna politika: http://ec.europa.eu/regional_policy/index_sk.cfm

